



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.6.1
פרק משני: פטור מחובת המכרז	מהדורה: 7

אל: ועדת המכרזים

משרד:	בית הנשיא
יחידה מזמינה:	אגף הביטחון
תאריך:	28.02.24

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
אספקת מעטפת רפואית לנשיא המדינה - שירותי פרמדיק צמוד לנשיא המדינה בארץ ובחו"ל וליווי ניידת רפואית הכוללת צוות מקצועי בפריסה ארצית מלאה וכן יכולת פינוי בהיטס במידת הצורך.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות:

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	מד"א - מגן דוד אדום בישראל
מספר הספק (ח.פ./צ.ע.מ/מספר עמותה)	580465979
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 1,370,000 ₪ לשנה
תקופת ההתקשרות:	שנה (+ זכות ברירה ל-4 שנים נוספות)

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.6.1

פרק משני: פטור מחובת המכרז

מהדורה: 7

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

בית הנשיא מבקש להתקשר עם ארגון מגן דוד אדום (להלן: "מד"א") כספק יחיד לצורך אספקת מעטפת רפואית בפעילות הנשיא בארץ ובחו"ל. המעטפת הרפואית כוללת ליווי פרמדיק צמוד 24/7 וכן ליווי ניידות אט"ן בסיורי הנשיא ברחבי הארץ ובמידת הצורך מענה לפינוי בהיטס.

יצויין כי בשנים האחרונות בוצעה התקשרות עם מד"א לצורך אספקת השירותים כאמור. לקראת תום תקופת ההסכם, הוחלט על בחינת יכולתם של ספקים נוספים לתת את המענה המבוקש. לצורך כך, בין היתר, בוצעה פנייה מוקדמת לקבלת מידע (RFI) בנושא "שירותי רפואה צמודה לנשיא המדינה" (להלן: "הפנייה"). לפנייה זו התקבל מענה משני ארגונים: "מד"א" ו"איחוד הצלה".

לאחר בחינה מקיפה שערכתי, לרבות לאור המידע שהתקבל מהפנייה האמורה ומהתייעצות עם משרדי ממשלה רלוונטיים, אני מבקש לקבוע כי מד"א הינו ספק יחיד לאספקת השירותים הנדרשים – אספקת מעטפת רפואית בפעילות הנשיא בארץ ובחו"ל ובכלל זאת, יכולת לספק את כל אשר יפורט להלן, כגורם אחד מתכלל בעל ניסיון ויכולת מוכחת:

1. הצבת פרמדיק צמוד 24/7, בעל רמה מקצועית גבוהה ומוכחת, בעל ניסיון מצטבר של 3 שנים לפחות בפעילות שטח בטיפול במגוון מצבים רפואיים מסכני חיים: פגיעות טראומה, מצב חירום רפואי, היפגעות מחלי"כ (חומר לחימה כימי), יכולת ניהול אירוע רב נפגעים (אר"ן), יכולת לתפקד כמטפל בכיר יחיד בזירה. מבצע בנוסף משמרות על ניידת נט"ן כחלק משמירת הכשירות המבצעית.

2. ליווי ניידת רפואית מסוג אט"ן, הכוללת צוות מקצועי בפריסה ארצית מלאה ובכלל זה: רמת הגולן, איז"ש, בקעת הירדן, ערבה ואילת. ניידת האט"ן תהא מאוישת בצוות מקצועי המאפשר טיפול מקצועי ברמה גבוהה למגוון מצבים רפואיים מסכני חיים וטראומה קשה וכן ביכולת פינוי האישיות בשכיבה למרכז רפואי על/שניוני/שלישוני.

3. ליווי ניידות אט"ן בעלות עבירות שטח 4X4 וכן ניידות ממוגנות ירי המאפשרות פינוי רכוב במתארי שטח מורכבים.

4. פינוי רפואי בהיטס - יכולת תיאום והפעלה של פינוי רפואי בהיטס בהתאם לדרישות משרד הבריאות, לרבות פינוי מול יח' 669 ו/או פינוי בהיטס באופן עצמאי.

5. מוקד כלל ארצי לניהול ותיאום כלל המשימות.

כל האמור נדרש תוך יכולת הפעלת השירות בהתראה קצרה, ובכלל זאת, יכולת להעמיד מספר ניידות, בהתאם לסוג הנדרש (בין 3-4), במתארי שטח שונים ומרוחקים, לדוג': תנועה שמתחילה בערבה, איז"ש, רמת הגולן, כאשר קיים פער של שעה בין אתר לאתר וכאשר הדרישה היא כי בכל מקום תמתין ניידת בהתאם לתוואי השטח והאיום שייקבע לכך ע"י הגורם המקצועי.

כאמור, בהתאם לבחינה שערכתי, עמדתי היא כי מד"א הינו הספק היחיד לאספקת השירותים המפורטים לעיל וזאת מהסיבות שיפורטו להלן:

1. מד"א מעסיקה פרמדיקים כעובדים, העומדים בדרישת ההכשרה כמפורט לעיל. פרמדיקים אלה בעלי ניסיון בניהול אר"ן כפרמדיק בודד (אין הכוונה לניסיון בסיוע בניהול ו/או מתן טיפול רפואי כחלק מצוות רפואי מגוון במסגרת אר"ן). כמו כן הבחינה שערכתי מעלה כי הגורם המוסמך על פי משרד הבריאות במדינת ישראל לניהול אירועי אר"ן הוא מד"א.

2. רק למד"א מאגר ניידות אט"ן (מאוישות כנדרש) בהיקף משמעותי בפריסה ארצית מלאה, וכזה המאפשר זמינות הפעלה בפרקי זמן קצרים בהתאם לצורכי המזמין.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.6.1
פרק משני: פטור מחובת המכרז	מהדורה: 7

3. רק למד"א נידודות אט"ן ממוגנות ירי וכן מאגר מספק של נידודות אט"ן עם יכולת נסיעה בשטח 4X4. נידודות אלו נדרשות לסיורי הנשיא ברחבי הארץ ובעיקר באיו"ש ובאזורי עימות סמוכי גדר.

4. למד"א היכולת לספק פינוי מוסק באמצעות מסוקים של מד"א כמעטפת משלימה לפינוי המבוצע ע"י נידודת מד"א במקרה הצורך.

חשוב להדגיש כי ראיתי, כגורם המקצועי, האמון והאחראי בבית הנשיא על מענה רפואי כולל, לנשיא המדינה בשעת חירום, הינה כי אספקת כלל השירותים על ידי ספק אחד באופן המאפשר סנכרון מלא ותיאום מיטבי היא **קריטית** בסוג השירותים הנדרשים, שכן המדובר בתחום רפואת חירום, שהינו תחום ייחודי שבו זמן, אופן הטיפול והעברה מהירה לחדר טראומה, הם קריטיים להצלחת הטיפול ולהצלת חיים – משכך, קיימת חשיבות מכרעת **לרציפות טיפולית**.

משמעות הרציפות הטיפולית הינה כי שרשרת הטיפול והפינוי הם אחדים, הטיפול בפצוע מתבצע עפ"י נוהל מסודר, על ידי צוות מוכשר הומוגני, באותו האופן, הציוד הוא אחד ומוכר, סוג התרופות והאמצעים המצויים אצל הפרמדיק הצמוד, נידודת הנט"ן ומסוק הפינוי, הינם עפ"י אותו תקן, וקיימת בקרת איכות לאמצעים הטכנולוגים, לאמצעי החבישה ולתרופות.

פיצול שירות חיוני זה יוצר ערבוב בין ארגונים שונים, שפועלים על פי פרוטוקולים שונים, שמדברים בשפה מקצועית (נדב"ר - נוהל דיבור בקשר) שונה, אמצעי טיפול וציוד רפואי שונים, שעל הצוותים להכירם על בורים.

לפיכך, **בלתי ניתן**, בשום אופן ומתכונת, לפצל שירות כה חיוני שעיקרו הצלת חיים וכל עיכוב קטן ככל שיהיה עלול להחמיר ולסכן חיים.

לאור זאת קיימת חשיבות קריטית לכך שהצוותים הם אחדים, שייכים לארגון אחד, מתכלל, מתואם, מוסדר, שצוותי העבודה בו, המשאבים והציוד, מנוהלים תחת מטרייה אחת.

אציין כי עמדתי לפיה מד"א הינו ספק יחיד לאספקת השירותים נתמכת אף בעמדת מר אודי גלבשטיין, מנהל תחום בכיר שירותי חירום והצלה במשרד הבריאות.

נוכח כל האמור לעיל ועוד, אבקש לאשר את התקשרות עם מד"א כספק יחיד לאספקת מעטפת רפואית בפעילות הנשיא בארץ ובחו"ל כמתואר לעיל.

[* יצוין כי בחוות דעתי זו לא נכלל חומר אשר הובא לידיעת ועדת המכרזים ולא ניתן לפרסמו מפאת רגישות בהיבטי בטחון].

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.
בכבוד רב,

רזיאל צור	ראש אגף בכיר ביטחון חירום מידע וסייבר	רזיאל צור
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה